



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ОПШТИНЕ НЕГОТИН**
по ревизији сврсисходности пословања
„Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“



Број: 400- 259/2021-04/212
Београд, 13. април 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	9



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња”, број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Извршавање законских обавеза којима су дефинисани услови за обављање делатности зоохигијене и поступање са напуштеним животињама

2.1.1 Поверавање обављања зоохигијене и обезбеђивање прихватилишта за напуштене животиње

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Општина Неготин начином на који је поверавала обављање зоохигијене није обезбедила континуитет пружања комуналне услуге, нити адекватно прихватилиште, зато што нису испунили законом прописане услове, односно, делатност зоохигијене није била приоритет у пословању. Последица су значајна финансијска средства исплаћена из локалног буџета по основу одштетних захтева за уједе паса, као и угрожена безбедност грађана и добробит животиња.

Општина Неготин је у периоду од 2017. до 2020. године, услуге вршења зоохигијене прибављала у поступку јавне набавке, иако је законом прописано да то чини у складу са Законом о јавно - приватном партнерству и концесијама. Такође, вршиоци зоохигијене нису испуњавали минималне услове за обављање ове делатности у погледу удаљености прихватилишта за напуштене животиње, а склапањем једногодишњих уговора са другим јавним и приватним предузећима, доведен је у питање континуитет, квалитет и доступност пружања ове комуналне услуге. Износ исплаћених накнада штете настале услед уједа напуштених паса у Општини Неготин у ревидираном периоду износио је око 97 милиона динара.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Неготин, дата је препорука да обезбеде услове за континуирано обављање комуналне делатности зоохигијене, односно, рад зоохигијенске службе и прихватилишта за напуштене животиње.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 352-33/2022-II/05 од 18.03.2022. године, Општина Неготин је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Скупштина општине Неготин на седници одржаној дана 11.03.2022. године донела је Одлуку о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији општине Неготин, број Одлуке 352-27/2022-I/07.

Одржан састанак релевантних субјеката општине Неготин на којем су утврђени закључци у циљу реализације мере исправљања на изречену препоруку.

ЈКП “Бадњево” Неготин започело је процедуру формирања службе зоохигијене, која подразумева обезбеђивање финансијских, техничких и кадровских капацитета. Општина Неготин планира да ребалансом буџета општине Неготин за 2022. годину предвиди средства за све неопходне активности-запошљавање стручних и оспособљених лица, изградњу прихватилишта за псе.



У периоду од изрицања преопрука од стране ДРИ, већ су предузети кораци на рашчишћавању терена и обезбеђивању приступне инфраструктуре до локације на којој би се изградило прихватилиште. Напомињемо да општина Неготин има пројектно-техничку документацију за изградњу азила и дозволу, али да је због уштеде договорено на највишем општинском нивоу да се пројекат преради и да се предвиди изградња јефтинијег и економичнијег прихватилишта.

Договорена је и максимална подршка Удружењу за заштиту животиња “Алиса” која би до стварања услова за рад прихватилишта и службе зоохигијене вршила послове смањења популације паса са улица, вакцинација и чиповање власничких паса и одржавања азила са озбиљнијом финансијском подршком него ранијих година. Доказ-прелиминарна листа одобрених пројеката удружења општине Неготин за 2022. годину, 500.000,00 динара у односу на 300.000,00 динара 2021. године.

Одговорна лица за предузимање мера исправљања су Председник општине Неготин и директор ЈКП „Бадњево“ Неготин.

Доказ: Одлука о обављању комуналне делатности зоохигијене на територији општине Неготин број 352-27/2022-1/07 од 11.03.2022. године.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2 Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Органи општине Неготин су дужни да израде и спроводе Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака према специфичностима средине у циљу свеобухватног планирања мера за решавање проблема напуштених животиња. Општина Неготин донет Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака не спроводи у пракси, због недостатка оперативне реализације циљева донетих програма. Последица је да проблем напуштених паса постаје све већи, а безбедност грађана и добробит животиња угроженија.

Општина Неготин донела је Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на својој територији за период од 2017 – 2022. године априла 2017. године, односно готово 8 година након увођења законске обавезе.

Одређене активности су у овом периоду започете (2018. године је донета Одлука о условима држања, поступања и заштите домаћих животиња), али с друге стране, још увек није обезбеђен континуитет обављања комуналне делатности зоохигијене, као ни одговарајуће прихватилиште за напуштене животиње, што су били циљеви Програма.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Неготин, дата је препорука да ажурирају Програм смањења и контроле популације напуштених паса и мачака сходно актуелном стању и израде акциони план за његово спровођење (активности, носиоци и рокови), као и да делегирају одговорност за праћење реализације циљева Програма.



Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 352-33/2022-II/05 од 18.03.2022. године, Општина Неготин је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

На састанку релевантних субјеката општине Неготин договорено је да се до краја маја изради акциони план за спровођење Програма смањења и контроле популације напуштених паса и мачака. Током 2021. године општина Неготин је учинила напоре на прикупљању података ради ажурирања базе података о лицима која у свом власништву као кућне љубимце чувају псе и мачке. Подаци су достављани од стране управника стамбених заједница. Договорена је обавеза да лица запослена у ЈКП „Бадњево” Неготин на пословима читавања водомера прикупе податке о власницима паса по домаћинствима, тј кућама. Подаци ће даље бити достављани ветеринарском инспектору који ће доносити решења о обавезној вакцинацији против беснила.

На састанку релевантних субјеката општине Неготин договорено је да се до краја маја изради акциони план за спровођење Програма смањења и контроле популације напуштених паса и мачака. Очекује се у наредном периоду издавање решења од стране ветеринарског инспектора о обавезној вакцинацији против беснила.

Одговорна лица за предузимање мера исправљања су Правобранилац општине Неготин, Начелник Општинске управе општине Неготин, Општинско веће општине Неготин, Председник општине Неготин и директор ЈКП „Бадњево“ Неготин.

Доказ: Записник са састанка одржаног 15.03.2022. године.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Мере и активности јединаца локалне самоуправе мере у циљу спречавања настанка проблема напуштених животиња

2.2.1 Надзор и санкционисање власника паса који поступају супротно донетим одлукама о држању домаћих животиња

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Општина Неготин прописује место и начин извођења кућних љубимаца а нарочито паса и мачака на јавне површине и врше надзор над спровођењем донетих одлука. Општина Неготин није у довољној мери вршила надзор, односно санкционисала власнике паса који поступају супротно донетим одлукама: казне за неодговорно понашање власника паса, у периоду од 2017. до 2020. године, изрекла је једну казну.



Истраживање показује да у истом периоду, скоро 70% ЈЛС на територији Републике Србије није изрекло ниједну казну власницима паса за неодговорно понашање, што за последицу има ризик повећања исплаћених износа по основу накнаде штете за уједа паса.

У Општини Неготин популација напуштених паса, односно мачака представља значајан проблем. У периоду од 2017. до 2020. године, наиме, издвојено је око 97 милиона динара по основу 1.240 захтева за одштету по основу уједа паса.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Неготин, дата је препорука да приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализирају утврђено стање у овој области и у складу са тим планирају већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над локалним одлукама које прописују обавезе власника паса, у циљу ефикасније превенције проблема напуштених животиња.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 352-33/2022-П/05 од 18.03.2022. године, Општина Неготин је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

На састанку релевантних субјеката општине Неготин одржаном дана 15.03.2022. године, Начелник општинске управе општине Неготин је преузео обавезу да у сарадњи са инспекцијском службом у 2022. и 2023. години обезбеди учесталије инспекцијске надзоре над локалним прописима које прописују обавезе власника паса.

Одговорна лица за предузимање мера исправљања су, Начелник Општинске управе општине Неготин, Руководилац Службе за инспекцијске послове.

Доказ: Записник са састанка одржаног 15.03.2022. године.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2 Едукација становништва и промоција одговорног власништва

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Потврђивањем Европске конвенције о заштити кућних љубимаца, Република Србија је преузела обавезу да подстиче развој информационих и образовних програма, како би се промовисали свест и знање у овој области. Државни органи који обављају делатности у вези са животињама, дужни су да обезбеђују, усмеравају и подстичу јачање свести о значају добробити животиња, што је најефикасније средство за смањење учесталости уједа паса и јачање свести и одговорности власника паса.

Општина Неготин није имала континуиране активности на развијању свести грађана о одговорном власништву и бризи о животињама, због изостанка планског приступа.



Резултати истраживања показују да у периоду од 2017. до 2020. године, преко 70% ЈЛС на територији Републике Србије није предузимало активности на подизању свести о одговорном власништву које доприноси смањењу напуштања животиња. Последица је ризик повећања популације напуштених животиња и проблема у вези са њима.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Општине Неготин, дата је препорука да израде план едукације становништва и промоције одговорног власништва, која обухвата подизање свести грађана и власника, односно држалаца животиња о одговорном власништву (активности, носиоци и рокови).

Препоруци је дат приоритет 1 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року од 90 дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 352-33/2022-П/05 од 18.03.2022. године, Општина Неготин је обавестила Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузела следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Израда плана едукације становништва и промоције одговорног власништва, која обухвата подизање свести грађана и власника, односно држалаца животиња о одговорном власништву (активности, носиоци и рокови).

Доказ: План едукације становништва и промоције одговорног власништва усвојен од стране Општинског већа општине Неготин дана 17.03.2022. године под бројем 352-32/2022-П/07.

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднела Општина Неготин број 352-33/2022-II/05 од 18.03.2022. године који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“ број 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године поднео субјект ревизије Општина Неготин. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Општине Неготин, веродостојан.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. април 2021. године

Достављено:

- Општини Неготин
- Архиви